

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA

NACRT

Prijedlog Zakona broj __

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA
ZAKONA O FINANCIRANJU JEDINICA LOKALNE
I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

Zagreb, veljača 2012.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA
ZAKONA O FINANCIRANJU JEDINICA LOKALNE
I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske.

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI
ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM
ZAKONA**

Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 73/08) definiraju se izvori sredstava i njihova raspodjela.

Člankom 1. stavkom 2. Zakona o porezu na dohodak (»Narodne novine«, br. 177/04, 73/08, 80/10 i 114/11) propisano je da se raspodjela prihoda od poreza na dohodak uređuje posebnim zakonom.

Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak s Konačnim prijedlogom zakona povećava se osobni odbitak s 1.800,00 kuna na 2.200,00 kuna mjesečno što utječe na proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave smanjenjem njihovih prihoda od poreza na dohodak kao i prihoda na poziciji za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije.

Stoga se ovim Prijedlogom zakona predlaže raspodjela poreza na dohodak na drugačiji način, s ciljem omogućavanja izvršavanja funkcija jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su propisane posebnim zakonima.

Dosadašnja raspodjela poreza na dohodak mijenja se na način da se udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije smanjuje 2 posto, odnosno sa 17,5 posto na 15,5 posto, a općini, odnosno gradu na otoku za navedeni postotak smanjuje se udio za zajedničko financiranje kapitalnog projekta od interesa za razvoj otoka.

Smanjeni udio u porezu na dohodak na poziciji za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 2 posto (i udjela za zajedničko financiranje kapitalnog projekta od interesa za razvoj otoka) raspodjeljuje se općini odnosno gradu, županiji i Gradu Zagrebu u sljedećim omjerima: općini, odnosno gradu udio u porezu na dohodak povećava se 1,5 posto, a županiji 0,5 posto. Gradu Zagrebu koji ima poseban status udio u porezu na dohodak povećava se 2 posto. Smanjenje udjela na poziciji za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije sa 17,5 posto na 15,5 posto rezultira smanjenjem prihoda na toj poziciji u iznosu od oko 193,4 milijuna kuna. Za navedeni iznos se, ovim Prijedlogom zakona, povećavaju izravni prihodi od poreza na dohodak općinama, odnosno gradovima, županijama i Gradu Zagrebu.

Ovim Prijedlogom zakona predlaže se i brisanje članaka 52. – 82. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koje se odnose na sadržaj, način izrade, donošenje i izvršavanje proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Navedena područja uređena su Zakonom o proračunu (Narodne novine, br. 87/08).

Također se predlaže izmjena članaka 87. i 88. radi usklađivanja s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09 i 150/11) i odredbama Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/08).

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku nalazi se u odredbi članka 159. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, br. 71/00, 129/00, 117/01, 6/02 – pročišćeni tekst, 41/02, 91/03, 58/04, 39/08 i 86/08), a to su osobito opravdani državni razlozi. Naime, donošenje ovoga Zakona potrebno je radi provedbe Prijedloga mjera i smjernica za izradu državnog proračuna za 2012. godinu koje je Vlada Republike Hrvatske donijela na sjednici 26. siječnja 2012.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA
ZAKONA O FINANCIRANJU JEDINICA LOKALNE
I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE**

Članak 1.

U Zakonu o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 73/08) članak 45. mijenja se i glasi:

"(1) Zajednički porezi su:

1. porez na dohodak
2. porez na promet nekretnina.

(2) Prihodi iz stavka 1. točke 1. ovoga članka dijele se između države, općine, grada i županije.

(3) Prihodi iz stavka 1. točke 2. ovoga članka dijele se između države, općine i grada.

(4) Prihod od poreza na dohodak raspodjeljuje se, i to:

1. a) udio općine, odnosno grada 56,5%
- b) udio županije 16%
- c) udio za decentralizirane funkcije 12%
- d) udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 15,5%.
2. Općina, grad, županija i Grad Zagreb koji prema posebnim zakonima financiraju decentralizirane funkcije imaju pravo na dodatni udio u porezu na dohodak, i to za:
 - Osnovno školstvo 3,1%
 - Srednje školstvo 2,2%
 - Socijalnu skrb
 - zavode za socijalnu skrb 0,5%
 - domove za starije i nemoćne osobe 1,7%
 - Zdravstvo 3,2%
 - Vatrogastvo
 - javne vatrogasne postrojbe 1,3%.

(5) Na području Grada Zagreba udio u porezu na dohodak iznosi:

- a) udio Grada Zagreba 72,5% uvećano za dodatni udio u porezu na dohodak iz stavka 4. točke 2. ovoga članka,
- b) udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 15,5%.

(6) Za područja općine, odnosno grada koji ima status područja posebne državne skrbi temeljem Zakona o područjima posebne državne skrbi i koji ima status brdsko-planinskog područja temeljem Zakona o brdsko-planinskim područjima, udio u porezu na dohodak iznosi:

1. za općinu, odnosno grad koji su u cijelosti područje posebne državne skrbi, odnosno brdsko-planinsko područje:
 - a) udio općine, odnosno grada iznosi 90% poreza na dohodak iz kojeg financira preuzete decentralizirane funkcije iz stavka 4. točke 2. ovoga članka,
 - b) udio županije 10%

- c) udio pozicije za pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije 0%.
2. za grad kojemu su pojedina naselja područje posebne državne skrbi:
- a) udio grada iznosi 56,5% poreza na dohodak uvećano za dodatni udio u porezu na dohodak iz stavka 4. točke 2. ovoga članka,
 - b) udio županije 16% uvećano za dodatni udio u porezu na dohodak iz stavka 4. točke 2. ovoga članka,
 - c) udio pozicije za pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije 15,5%.
- (7) Na području općine, odnosno grada na otoku, koji međusobno zaključe sporazum o zajedničkom financiranju kapitalnog projekta od interesa za razvoj otoka, udio u porezu na dohodak iznosi:
- a) udio općine, odnosno grada 56,5% poreza na dohodak uvećano za dodatni udio u porezu na dohodak iz stavka 4. točke 2. ovoga članka,
 - b) udio županije 16% uvećano za dodatni udio u porezu na dohodak iz stavka 4. točke 2. ovoga članka,
 - c) udio za zajedničko financiranje kapitalnog projekta od interesa za razvoj otoka 15,5%,
 - d) udio pozicije za pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije 0%.
- (8) Udio općine i grada u porezu na promet nekretnina iznosi 60%, a države 40%.
- (9) Jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave pripadaju zajednički porezi u postocima utvrđenim ovim Zakonom ostvareni na njihovu području.
- (10) Raspodjela zajedničkih poreza iz ovoga članka primjenjuje se na uplate i povrate tih poreza.
- (11) Prihod od poreza na dobit prihod je državnog proračuna."

Članak 2.

U članku 45.a stavci 1., 3. i 4. mijenjaju se i glase:

"(1) Sredstva za pokriće rashoda za prenesene funkcije osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, zdravstva i vatrogastva koje se prema posebnom zakonu prenose na jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave raspodjeljuju se s pozicije pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

(3) Ako općina, grad, županija i Grad Zagreb koji financiraju decentralizirane funkcije ostvare više sredstava od dodatnog udjela poreza na dohodak i pomoći izravnanja nego je to utvrđeno minimalnim standardom, odnosno ostvare više sredstava nego je stvoreno obveza po rashodima koji se financiraju na temelju odluka o minimalnim standardima, višak sredstava dužni su vratiti na račun Državnog proračuna Republike Hrvatske u roku utvrđenom u uredbi iz stavka 2. ovoga članka."

(4) Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odgovorna za prenesene funkcije dužna je raspodijeliti sredstva ostvarena iz dodatnog udjela u porezu na dohodak i od pomoći izravnanja svakoj ustanovi sukladno odluci o minimalnim standardima."

U stavku 5. riječi: „od povećanog“ zamjenjuju se riječima: „iz dodatnog“.

Stavak 6. briše se.

Dosadašnji stavak 7. postaje stavak 6.

Članak 3.

Članci 52. do 82. brišu se.

Članak 4.

U članku 87. stavak 2. mijenja se i glasi:

"(2) Općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan na način utvrđen statutom nadzire financijsko, materijalno i računovodstveno poslovanje proračunskih i izvanproračunskih korisnika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave glede namjene, opsega i dinamike korištenja proračunskih sredstava."

Članak 5.

Članak 88. mijenja se i glasi:

„(1) Ministarstvo financija nadzire zakonitost korištenja proračunskih sredstava jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihovih proračunskih i izvanproračunskih korisnika.

(2) U odnosu na sredstva doznačena iz državnog proračuna, Ministarstvo financija nadzire zakonito i namjensko korištenje proračunskih sredstava jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihovih proračunskih i izvanproračunskih korisnika.

Članak 6.

Ovaj Zakon objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 1. ožujka 2012.

OBRAZLOŽENJE

Člankom 1. predlaže se izmjena članka 45. radi raspodjele poreza na dohodak na drugačiji način. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak s Konačnim prijedlogom zakona kojim se povećava osobni odbitak s 1.800,00 kuna na 2.200,00 kuna mjesečno, utječe na proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na način da se smanjuju njihovi prihodi od poreza na dohodak, a i prihodi na poziciji za pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije. Izmjenom članka 45. na predloženi način općinama, gradovima, županijama i Gradu Zagrebu povećava se udio u porezu na dohodak na teret pozicije za pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije, a nedostajuća sredstva na poziciji za pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije osiguravaju se iz drugih prihoda državnog proračuna.

Člankom 2. predlaže se izmjena članka 45.a radi usklađivanja s važećim proračunskim propisima.

Člankom 3. brišu se dosadašnji članci 52. do 82. S obzirom na to da su se odredbom članka 50. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 92/94) prestale primjenjivati odredbe do tada važećih zakona i drugih propisa kojima se uređuje sadržaj, način izrade, donošenje i izvršavanje proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ovim člankom se radi osiguravanja pravne sigurnosti brišu odredbe Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su se temeljem navedenog propisa prestale primjenjivati. Navedena područja uređena su Zakonom o proračunu (Narodne novine, br. 87/08).

Člankom 4. predlaže se izmjena stavka 2. članka 87., radi usklađivanja sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09 i 150/11) i odredbama Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/08).

Člankom 5. predlaže se izmjena članka 88. radi usklađivanja sa člancima 115. do 120. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/08) jer se uz nadzor jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave obavlja i nadzor njihovih proračunskih i izvanproračunskih korisnika.

U stavku 2. jasnije se određuje da se uz nadzor zakonitosti korištenja proračunskih sredstava obavlja i nadzor zakonitosti i namjenskog korištenja proračunskih sredstava kada su u pitanju sredstva državnog proračuna doznačena jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihovim proračunskim i izvanproračunskim korisnicima.

Člankom 6. propisuje se stupanje na snagu Zakona.

**TEKST ODREDBI ZAKONA O FINANCIRANJU JEDINICA
LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE
KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU**

(»Narodne novine«, br. 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 73/08)

Članak 45.

(1) Zajednički porezi su:

1. porez na dohodak
2. porez na promet nekretnina.

(2) Prihodi iz stavka 1. točke 1. ovoga članka dijele se između države, općine, grada i županije.

(3) Prihodi iz stavka 1. točke 2. ovoga članka dijele se između države, općine i grada.

(4) Prihod od poreza na dohodak raspodjeljuje se, i to:

1. a) udio općine, odnosno grada 55%
- b) udio županije 15,5%
- c) udio za decentralizirane funkcije 12%
- d) udio pozicije za pomoći izravnanja

za decentralizirane funkcije 17,5%.

2. Općina, grad, županija i Grad Zagreb koja prema posebnom zakonu financira decentraliziranu funkciju, ima pravo na dodatni udio u porezu na dohodak, i to za:

- Osnovno školstvo 3,1%
- Srednje školstvo 2,2%
- Socijalnu skrb
 - centre za socijalnu skrb 0,5%
 - domove za starije i nemoćne osobe 1,7%
- Zdravstvo 3,2%
- Vatrogastvo
 - javne vatrogasne postrojbe 1,3%.

(5) Na području Grada Zagreba udio u porezu na dohodak iznosi:

- udio Grada Zagreba 70,5% uvećano za dodatni udio u porezu na dohodak iz stavka 4. točke 2. ovoga članka,
- udio pozicije za pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije 17,5%.

(6) Na području općine, odnosno grada koji ima status posebne državne skrbi (Zakon o područjima posebne državne skrbi, »Narodne novine«, br. 44/96, 57/96., 124/97., 78/99., 73/00., 87/00., 127/00., 94/01., 88/02., 42/05. i 90/05.) i koji ima status brdsko-planinskog područja (Zakon o brdsko-planinskim područjima, »Narodne novine«, br. 12/02., 32/02., 117/03., 42/05. i 90/05.) udio u porezu na dohodak iznosi, i to:

1. općine, odnosno grada iz članka 4. stavka 2. te iz članka 5. stavka 2. Zakona o područjima posebne državne skrbi i članka 3. Zakona o brdsko-planinskim područjima:

- udio općine odnosno grada 90% poreza na dohodak iz kojeg financira preuzete

decentralizirane funkcije iz stavka 4. točke 2. ovoga članka,

- udio županije 10%,
- udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 0%,

2. grada iz članka 4. stavka 3. i članka 5. stavka 3. Zakona o područjima posebne državne skrbi:

- udio grada 55% poreza na dohodak uvećano za dodatni udio u porezu na dohodak iz stavka 4. točke 2. ovoga članka,
- udio županije 15,5% uvećano za dodatni udio iz stavka 4. točke 2. ovoga članka,
- udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 17,5%.

(7) Na području općine, odnosno grada na otoku, koji međusobno zaključe sporazum o zajedničkom financiranju kapitalnog projekta od interesa za razvoj otoka udio u porezu na dohodak iznosi, i to:

- udio općine odnosno grada 55% poreza na dohodak uvećano za dodatni udio u porezu na dohodak iz stavka 4. točke 2. ovoga članka,
- udio županije 15,5% uvećano za dodatni udio iz stavka 4. točke 2. ovoga članka,
- udio za zajedničko financiranje kapitalnog projekta od interesa za razvoj otoka 17,5%,
- udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 0%.

(8) Udio općine i grada u porezu na promet nekretnina iznosi 60%, a države 40%.

(9) Jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave pripadaju zajednički porezi u postocima utvrđenim ovim Zakonom ostvareni na njihovu području.

(10) Raspodjela zajedničkih poreza iz ovoga članka primjenjuje se na uplate i povrate tih poreza.

(11) Prihod od poreza na dobit prihod je državnog proračuna.

Članak 45.a

(1) Za pokriće javnih izdataka u oblasti osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, vatrogastva i zdravstva koji se prema posebnom zakonu prenose na jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave raspodjeljuju se sredstva sa pozicije pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

(2) Vlada Republike Hrvatske uredbom utvrđuje način izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinice lokalne samouprave i područne (regionalne) samouprave.

(3) Prihodi s pozicije pomoći izravnjanja koji nisu utrošeni tijekom proračunske godine ostaju na računu proračuna kao zaliha da se omogući plaćanje pomoći u narednoj godini ako se ne ostvare planirani prihodi.

(4) Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odgovorna za prenesene funkcije dužna je prenositi sredstva ostvarena od povećanog udjela iz poreza na dohodak i od pomoći izravnjanja svakoj ustanovi razmjerno odluci o minimalnim standardima.

(5) Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koja je preuzela neku od decentraliziranih funkcija može raspodijeliti sredstva ostvarena od povećanog udjela u porezu

na dohodak i od pomoći izravnjanja po ustanovama unutar skupina pojedine djelatnosti, ali se preraspodjela mora zasnivati na planu objavljenom najmanje dva mjeseca prije njegova usvajanja.

(6) Ako se od dodatnog udjela u porezu na dohodak ostvari više sredstava nego što im pripada, na temelju uredbe iz stavka 2. ovoga članka, za funkciju, Ministarstvo financija može koristiti višak za smanjenje pomoći u skladu s drugim funkcijama, u godini za koju su namijenjena sredstva ili za sljedeću godinu.

(7) Iznos pomoći izravnjanja za svaku godinu utvrđuje se na temelju uredbe iz stavka 2. ovoga članka, a osigurava se u državnom proračunu Republike Hrvatske za određenu godinu s pozicije pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije iz članka 45. ovoga Zakona i drugih prihoda državnog proračuna.

III. NAČIN FINANCIRANJA

1. Proračun

Članak 52.

(1) Jedinica lokalne samouprave i uprave ima proračun.

(2) U proračunu se iskazuju svi prihodi koji pripadaju jedinici lokalne samouprave i uprave te svi rashodi za poslove iz njezina samoupravnog djelokruga.

(3) U proračunu se iskazuju svi primici i izdaci u svezi s imovinom u vlasništvu jedinica lokalne samouprave i uprave.

(4) Prihodi i rashodi proračuna moraju biti uravnoteženi.

Članak 53.

Jedinice lokalne samouprave i uprave sastavljaju bilancu imovine u kojoj iskazuju vrijednost svoje imovine u skladu s računovodstvenim propisima.

Članak 54.

Sredstva koja tijela jedinice lokalne samouprave i uprave te ostali korisnici proračunskih sredstava ostvare obavljanjem vlastite djelatnosti unose se u vlastiti proračun.

Članak 55.

(1) Proračun donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave i uprave.

(2) Proračun se donosi za kalendarsku godinu i vrijedi za godinu za koju je donesen.

Članak 56.

Županijsko poglavarstvo daje smjernice za izradu proračuna jedinicama lokalne samouprave na svojem području.

Članak 57.

Prijedlog proračuna utvrđuje poglavarstvo jedinice lokalne samouprave i uprave na osnovi zahtjeva korisnika proračunskih sredstava.

Članak 58.

- (1) Proračun mora biti donesen prije početka godine na koju se odnosi.
- (2) Ako proračun ne bude donesen prije početka godine, donosi se odluka o privremenom financiranju, i to najduže za razdoblje od tri mjeseca.
- (3) Privremeno financiranje, prema odredbi stavka 2. ovoga članka, može se vršiti najviše do svote koja odgovara prosječnoj mjesečnoj svoti ostvarenih ukupnih proračunskih prihoda za zadnje tromjesečje protekle godine.
- (4) Odluku o privremenomu financiranju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave i uprave.
- (5) Ako ni nakon proteka roka iz stavka 2. ovoga članka ne bude donesen proračun, župan, gradonačelnik ili općinski načelnik izvršavat će neophodne isplate tekućih izdataka u skladu sa statutarnim ovlaštenjima u iznimnim okolnostima.
- (6) Povjereniku Vlade, u smislu članka 71. Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi, koji je istovremeno i privremeni rukovoditelj proračuna, nadležna tijela jedinice lokalne samouprave moraju, na njegov zahtjev, dati sve podatke i informacije neophodne za raspored proračunskih sredstava.
- (7) Privremeni rukovoditelj proračuna izvješćuje Vladu Republike Hrvatske o mjesečnom izvršavanju proračuna po odredbama ovoga članka najkasnije 15 dana nakon isteka svakoga mjeseca.

Članak 59.

Proračun se objavljuje na način na koji se objavljuju odluke predstavničkoga tijela jedinice lokalne samouprave i uprave i mora biti dostupan stanovnicima toga područja.

Članak 60.

- (1) Proračunska sredstava koriste se za namjene utvrđene posebnim zakonima i odlukama jedinica lokalne samouprave i uprave.
- (2) Svi korisnici proračunskih sredstava moraju sredstva koristiti za utvrđene namjene, štedljivo i u skladu s propisima o korištenju, odnosno raspolaganju tim sredstvima.
- (3) Nadzor nad korištenjem proračunskih sredstava obavlja predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave i uprave samostalno ili na način utvrđen statutom i Državni ured za reviziju.

Članak 61.

(1) Proračun ima opći i posebni dio.

(2) Opći dio sadrži:

- ukupnu svotu predviđenih prihoda i rashoda,
- tekuću rezervu proračuna kao neraspoređeni dio prihoda za rashode koje pri donošenju proračuna nije bilo moguće predvidjeti ili za njih nije bilo moguće osigurati dostatna sredstva,
- visinu prihoda koji se izdvajaju u stalnu rezervu,
- bilancu prihoda i rashoda proračuna, u kojoj se prihodi iskazuju po izvorima i vrstama prihoda, a rashodi po osnovnim namjenama, i to po grupama konta i po kontima,
- račun financiranja u kojemu se iskazuju zaduživanje jedinice i otplata duga što je povezano s financiranjem salda bilance prihoda i rashoda,
- odredbe o pravima i obvezama korisnika proračunskih sredstava glede izvršavanja proračuna.

(3) Posebni dio proračuna sadrži detaljan raspored rashoda po nositeljima, korisnicima i namjenama.

Članak 62.

(1) Sredstva se raspodjeljuju i tijekom godine, u pravilu, stavljaju se na raspolaganje svim nositeljima i korisnicima proračunskih sredstava u okviru ostvarenih prihoda i ovisno o dospelju obveza ako zakonom, općim dijelom proračuna ili posebnim aktom jedinice lokalne samouprave i uprave ili ugovorom s nositeljem i korisnikom proračunskih sredstava nije određeno drukčije.

(2) Proračun se izvršava od 1. siječnja do 31. prosinca godine za koju se donosi.

Članak 63.

Jedinica lokalne samouprave i uprave kojoj druga jedinica lokalne samouprave i uprave ili država osigurava namjenska sredstva za financiranje društvenih djelatnosti mora ta sredstva držati odvojena od vlastitih sredstava i može ih koristiti samo za namjene za koje su osigurana.

Članak 64.

(1) Za izvršenje proračuna odgovorno je poglavarstvo jedinice lokalne samouprave i uprave.

(2) Naredbodavatelj za izvršenje proračuna u cjelini jest predsjednik poglavarstva (župan, gradonačelnik, općinski načelnik) ili osoba ovlaštena za poslove proračuna i financija, u skladu sa statutom jedinice lokalne samouprave i uprave.

(3) Rukovoditelj korisnika proračuna i nositelja sredstava jest naredbodavatelj za izvršavanje proračuna u okviru sredstava čiji je korisnik ili nositelj zajedno s osobom ovlaštenom za računovodstvo ujedno i odgovoran za zakonitu uporabu raspoređenih sredstava.

Članak 65.

Poglavarstvo mora predstavničkomu tijelu svoje jedinice lokalne samouprave i uprave podnijeti izvješće o izvršenju proračuna u roku koji ono odredi.

Članak 66.

Izvješće o izvršenju proračuna poglavarstvo dostavlja tijelu nadležnom za nadzor raspolaganja sredstvima, u skladu s posebnim propisima.

Članak 67.

(1) Tekuća rezerva proračuna (neraspoređeni dio prihoda) raspoređuje se i koristi tijekom godine za nepredviđene i nedovoljno predviđene poslove koji se financiraju iz proračuna.

(2) Sredstvima tekuće rezerve proračuna raspolaže poglavarstvo.

(3) Poglavarstvo može ovlastiti svoga predsjednika ili osobu ovlaštenu za poslove proračuna i financija da do stanovite svote raspolaže neraspoređenim prihodima.

Članak 68.

(1) Jedinica lokalne samouprave i uprave može raspolagati onim prihodima koji su bili uplaćeni u njen proračun do kraja godine.

(2) Tijekom godine jedinica lokalne samouprave i uprave može mijenjati i dopunjavati svoj proračun.

(3) Izmjene i dopune proračuna obavljaju se po postupku koji je propisan za donošenje proračuna.

(4) Proračun se može povećati ili smanjiti ako se prihodi ostvaruju u većim ili manjim svotama od planiranih ili ako se planirani prihodi moraju uskladiti s povećanim i smanjenim obujmom rashoda proračuna.

(5) Proračun se može izmijeniti ili dopuniti i tada kad u okviru ukupnog obujma rashoda planirane proračunske rashode za pojedine namjene treba drukčije rasporediti.

Članak 69.

(1) Ako prihodi tijekom godine ne priteču u predviđenoj visini, poglavarstvo može, da bi održalo uravnoteženost proračuna, privremeno smanjiti svote sredstava koje su u posebnom dijelu proračuna raspoređene za pojedine namjene ili privremeno zadržati korištenje tih sredstava.

(2) O odluci iz prethodnoga stavka poglavarstvo mora izvijestiti predstavničko tijelo na prvoj sljedećoj sjednici i predložiti izmjenu proračuna.

Članak 70.

(1) Poglavarstvo može u okviru ukupnog obujma proračunskih sredstava mijenjati namjenu i visinu sredstava koja su u proračunu raspoređena za posebne namjene ako se time bitno ne ugrožava obavljanje poslova za koje su sredstva bila utvrđena.

(2) O odluci iz prethodnog stavka poglavarstvo mora izvijestiti predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave i uprave na prvoj sljedećoj sjednici i predložiti izmjenu proračuna.

Članak 71.

Ako se, radi neravnomjernog pritjecanja proračunskih prihoda izvršavanje proračuna ne može uravnotežiti, za privremeno pokriće rashoda rabe se sredstva rezerve jedinice lokalne samouprave i uprave.

Članak 72.

Svaka isplata iz proračuna mora za podlogu imati odluku nadležnog tijela jedinice lokalne samouprave i uprave utvrđenog statutom, kojom se određuje obveznost i isplate i njezina visina.

2. Godišnji obračun proračuna

Članak 73.

(1) Nakon isteka godine za koju je proračun donesen, predstavničko tijelo donosi godišnji obračun proračuna.

(2) Godišnji obračun proračuna ima opći i posebni dio.

(3) Opći dio sadrži

ukupnu svotu ostvarenih prihoda,

- ukupnu svotu izvršenih rashoda,

- razliku između ostvarenih prihoda i izvršenih rashoda,

- odredbu o rasporedu viška prihoda,

- odredbu o načinu pokrića proračunskog manjka,

- pregled izvršenja bilančnog dijela prihoda i rashoda proračuna.

(4) Godišnji obračun proračuna sadrži i pregled nepodmirenih proračunskih obveza jedinice lokalne samouprave i uprave

Članak 74.

Posebni dio godišnjeg obračuna u okviru bilance izvršenja proračuna sadrži rashode izvršene po korisnicima i nositeljima sredstava i po osnovnim i potankim namjenama.

Članak 75.

(1) Prijedlog godišnjeg obračuna proračuna utvrđuje poglavarstvo jedinice lokalne samouprave i uprave i dostavlja ga predstavničkom tijelu do 15. svibnja tekuće godine.

(2) Prijedlog godišnjeg obračuna proračuna treba dostaviti tijelu nadležnomu za nadzor raspolaganja sredstvima do 15. travnja tekuće godine.

Članak 76.

(1) Uz godišnji obračun proračuna predstavničkomu tijelu treba dostaviti i račune dobiti i gubitka javnih poduzeća, javnih ustanova i stalne rezerve jedinice lokalne samouprave i uprave te stanje bilance imovine.

(2) Dio godišnjeg obračuna proračuna, u kojem je iskazano izvršenje općeg dijela proračuna, objavljuje se na isti način na koji se objavljuje i proračun.

3. Stalna rezerva

Članak 77.

(1) Jedinica lokalne samouprave i uprave ustanovljuje stalnu rezervu izdvajanjem dijela sredstava od ukupno ostvarenih godišnjih izvornih prihoda u visini utvrđenoj proračunom.

(2) Dio proračunskih prihoda unosi se u rezervu privremeno svaki mjesec, a konačno po godišnjem obračunu proračuna za proteklu godinu.

Članak 78.

Sredstva stalne rezerve mogu se koristiti za

1. podmirenje rashoda koji nastaju zbog izvanrednih okolnosti za koje sredstva nisu osigurana u proračunu, kao što su napose: poplava, požar, potres i druge prirodne nepogode, ekološke nesreće, suzbijanje zaraza, suzbijanje stočnih zaraza, biljnih štetočina i izvanredne djelatnosti tijela zaštite.

2. pozajmice proračunu ako se njegovi prihodi ne ostvaruju ravnomjerno,

3. pokriće proračunskog manjka.

Članak 79.

(1) Sredstva stalne rezerve mogu se davati u obliku pozajmice ili bez obveze vraćanja.

(2) Sredstva za namjene iz članka 78. točke 1. i 3. ovoga Zakona u pravilu se daju bez obveze vraćanja.

(3) Pozajmice za namjene iz članka 78. točke 2. ovoga Zakona moraju se vratiti stalnoj rezervi najkasnije do kraja godine u kojoj su dana.

Članak 80.

(1) O korištenju sredstava stalne rezerve za namjene iz članka 78. točke 1. i 3. ovoga Zakona odlučuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave i uprave.

(2) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave i uprave može ovlastiti poglavarstvo da do stanovite svote odlučuje o sredstvima stalne rezerve za namjene iz članka 78. točke 1. ovoga Zakona.

(3) O korištenju sredstava stalne rezerve za namjene iz članka 78. točke 2. ovoga Zakona odlučuje poglavarstvo jedinice lokalne samouprave i uprave.

Članak 81.

Uporaba sredstava stalne rezerve iskazuje se u godišnjem obračunu proračuna jedinice lokalne samouprave i uprave.

4. Posebni računi

Članak 82.

(1) Određeni rashodi utvrđeni posebnim zakonima i odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave i uprave mogu se financirati preko posebnih računa.

(2) Preko posebnih računa financiraju se neobvezni rashodi koji zahtijevaju utvrđivanje financijskih sredstava za više od jedne godine, poseban način upisivanja i korištenja sredstava.

(3) O otvaranju posebnih računa odlučuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave i uprave.

6. Nadzor

Članak 87.

(1) Predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave samostalno ili na način utvrđen statutom obavlja nadzor nad izvršavanjem proračuna i njenim financijskim poslovanjem te svrsishodnom uporabom sredstava što se proračunom raspoređuju za pojedine namjene.

(2) Poglavarstvo samostalno ili na način utvrđen statutom nadzire financijsko, materijalno i računovodstveno poslovanje korisnika proračuna glede namjena, opsega i dinamike korištenja sredstava.

Članak 88.

(1) Ministarstvo financija nadzire uporabu prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(2) Ministarstvo financija može zahtijevati da Državni ured za reviziju pregleda financijsko poslovanje jedinice lokalne samouprave i uprave glede sigurnosti, pouzdanosti, ekonomičnosti, djelotvornosti, svrsishodnosti uporabe sredstava općinskoga, gradskog i županijskog proračuna, u svezi s poslovima države koji su preneseni na te jedinice.

(3) Predsjednik poglavarstva mora izvještaj o pregledu predložiti predstavničkomu tijelu i odboru iz članka 87. stavka 1. ovoga Zakona i u roku od tri mjeseca izvijestiti Ministarstvo financija o poduzetim mjerama na osnovi izvješća o pregledu.